

# 1章 登別市景観形成基本計画について

## 1. 景観形成の必要性

景観形成は、市民に「自分たちのまち＝登別市」に対する誇りと愛着を育むもので、個性あるまちづくりを進める上では、欠かせないものです。

また、観光都市登別という観点から景観形成を考えると、登別のイメージを高め、再び登別を訪れたいと思わせる重要な要素でもあります。

しかし、景観形成は、行政だけが取り組みを行ってもまち全体の景観を高めるものにはなりません。景観形成は行政と市民が目標像を共有しながら協働で進めることが必要です。

この計画策定にあたっては、「市民会議」を開催し計画づくりを進めてきましたが、その中でも景観に関する関心は高く、さまざま意見が出されています。美しい景観形成は、これからのまちづくりを進める上で重要な課題となってきています。

「登別市景観形成基本計画」は、登別市の景観形成を総合的、計画的に進めていくための基本的な考え方をまとめたものです。

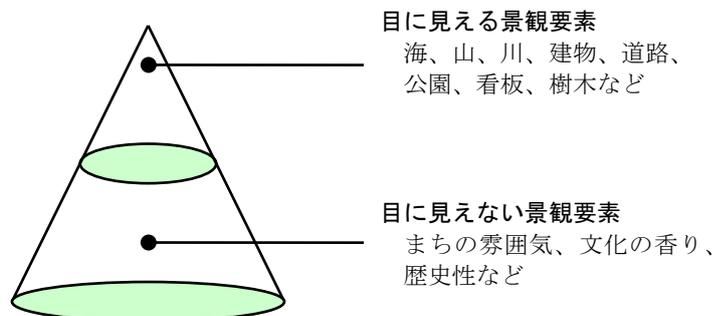
### ～“景観”とは～

“景観”とは、眺められる「対象」‘景’とそれらを眺める「人」の感覚や印象を表す‘観’という文字が組み合わされた言葉です。私たちの目に映る海、山、川、あるいは建物、道路、公園、看板など広がりをもった空間の状況といえます。

また、目に写る景色だけでなく、普段の生活から感じるまちの雰囲気、文化の香り、歴史性など目に見えない要素も含めて景観が構成されます。景観は、人それぞれの感受性や価値観などにより判断されるため、評価が難しいといわれますが、私たちを取り巻く生活環境に大きな影響を与えるものです。

“良好な景観”とは、人々が幸せ、安らぎ、喜び、新たな息吹や躍動感、温もりや優しさなどを共有することができる眺めであり、今まさに求められている環境の豊かさを感じさせるものです。

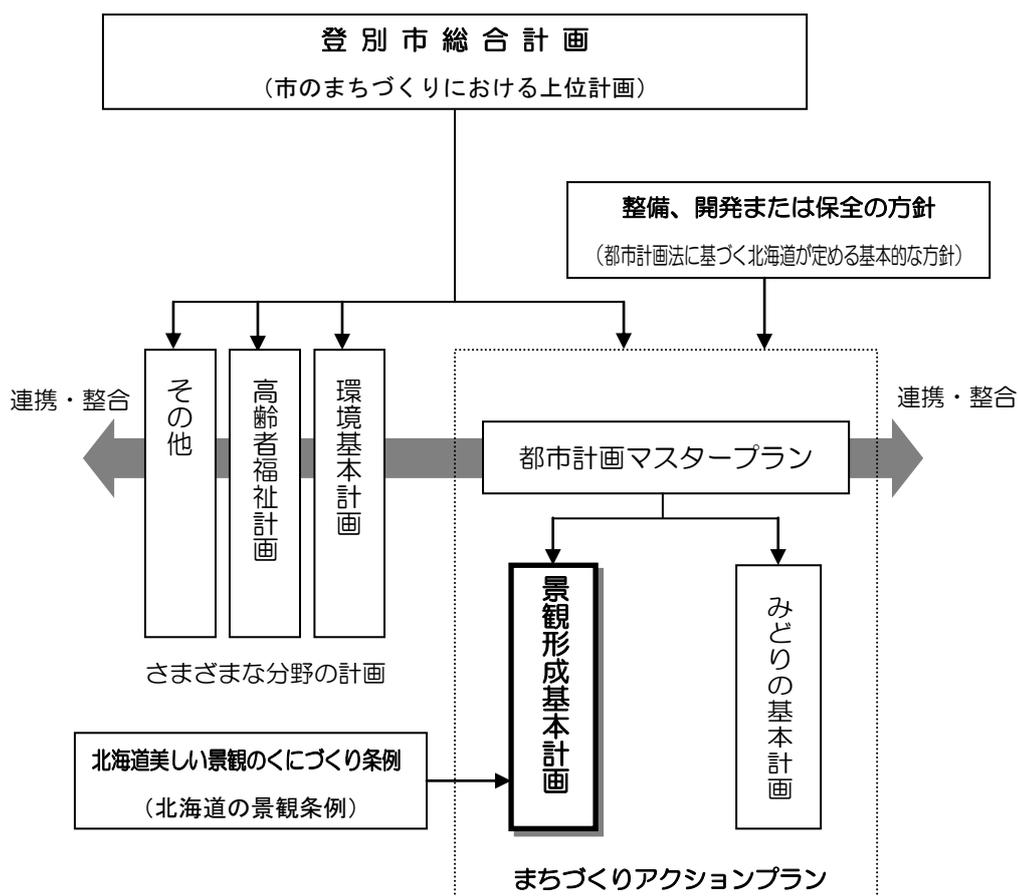
### ■ 景観の構成要素



## 2. 景観形成基本計画の位置づけ

「登別市景観形成基本計画」は、「登別市総合計画」の主要施策である「美しい都市景観の創造」を効果的に進めるための指針であり、実現のために必要な総合的な方策を示した計画です。また、広域的観点から北海道が制定した「北海道美しい景観のくにつくり条例」や都市計画における「整備、開発又は保全の方針」との整合を図りながら定めたものです。

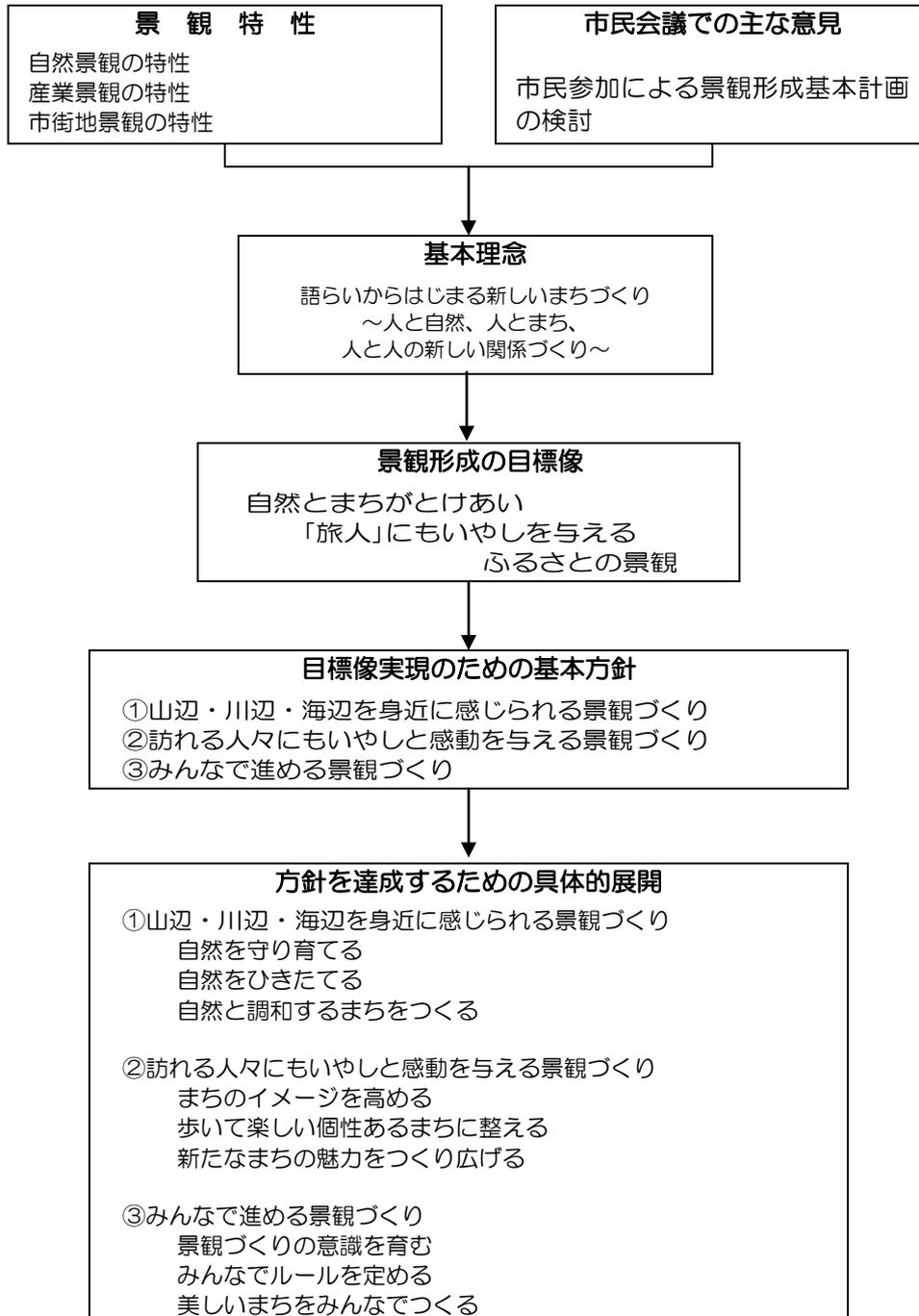
登別市では、土地利用の基本的方針を定めた「都市計画マスタープラン」を基本とし、「みどりの基本計画」、「景観形成基本計画」を加えた3つの計画を都市環境の観点から関係が深いため「まちづくりアクションプラン」として一体的に捉えて、積極的な市民参画のもと、互いに関連する項目について、効率的、効果的に総合調整が図られるよう、同時に策定を進めました。



■ 関連計画との関係図

### 3. 景観形成基本計画の構成

登別市の景観形成基本計画は、下図の構成からなります。



## 4. 市民参画による景観形成基本計画の検討

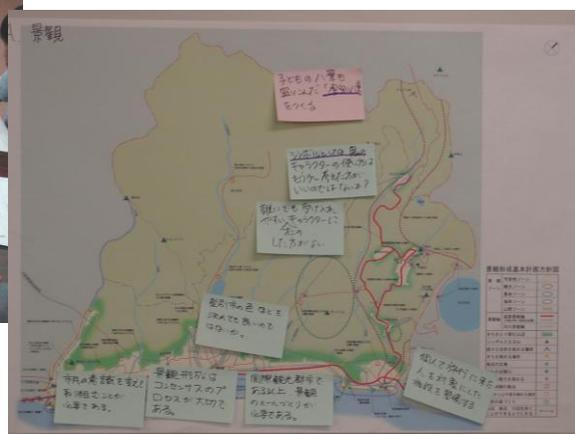
景観形成基本計画を含む登別市まちづくりアクションプランの策定にあたっては、新しい時代の参画型まちづくりの契機とするために、市民一人一人が自由に参画し意見を述べる場となる「市民会議」を組織し、みんなで進める景観づくりなどについて議論しました。

また、登別市内小中学校の代表に参加してもらい、ワークショップを開催し、子どもたちから出された数多くのアイデアや意見を計画策定の参考にしました。

### (1) 市民会議の開催状況とテーマ

#### 市民会議の開催

平成12年7月～平成14年1月まで、合計28回開催（地域別含む）



## (2) 特性と課題に対する主な意見

### ■山辺・川辺・海辺が身近に感じられる景観について

- ・海岸護岸が高いことや、アクセス路が少ないため海が身近に感じられない。
- ・鷺別岬や望洋公園、ボンズ山は地域のシンボルであるとともに、重要な眺望点である。
- ・カムイヌプリは地域のシンボルである。
- ・札内地区には、山や海を見渡すことのできるビューポイントが多数ある。
- ・鷺別岬や望洋公園、ボンズ山は山辺の散策場所としての充実が必要である。

### ■まちを訪れる人々に誇ることのできる景観について

- ・「温泉」、「熱」が登別のイメージである。
- ・温泉街の実際の景観と観光客が抱くイメージとの間にギャップがある。
- ・市街地などに景観的に印象深いものがない。
- ・温泉街のガソリンスタンドの跡地や旧温泉科学館などのイメージが悪い。
- ・札内・来馬地区の牧草地は重要な観光スポットである。
- ・昔から道路は広いが、街路樹などの整備が遅れている。
- ・海岸沿いにごみなどが散乱している。
- ・幌別地区など商店街は、賑わいや活気がなく寂しい印象を与える。
- ・鷺別・幌別などの旧市街地は老朽化した建物が多く見られる。

### ■まちに住むみんなの協力で作る景観について

- ・景観に対する市民意識がまだ低い。
- ・ガーデニングやイルミネーションなどきれいな住宅地がある。
- ・各個人の建物や庭先がみんなに見られている、或いは見てもらうという気持ちが必要である。
- ・きれいな景観を連続することが大事である。

### (3) 施策に対する主な意見

#### ■山辺・川辺・海辺が身近に感じられる景観に対する施策

- ・海岸線に遊歩道をつくる。
- ・河川ごとに特徴のある景観として植栽を行う。
- ・自然景観を楽しむことができる散策路をつくる。
- ・シンボルとなる場所へのサインの設置や、PR などをして景観形成を市民に周知する。
- ・眺望を阻害しないように建物の高さや色彩、広告物などの規制を検討する。
- ・全ての主要河川について、堤防などを利用した歩行者道を確保して水辺の景観を楽しめるようにする。
- ・国道と海岸の間にオープンスペースを設ける。
- ・漁港の活用を進め、人々が集まり賑わう場所をつくる。

#### ■まちを訪れる人々に誇ることの出来る景観に対する施策

- ・まちの玄関口の景観整備を行い特徴づける。
- ・JR や国道など車窓からの風景を美しく整える。
- ・登別駅～登別温泉～カルルス温泉のルートは重要な景観軸であるため厳しく規制する。
- ・温泉街では、観光客がそぞろ歩きするような、賑わいのある街並みをつくる。
- ・景観スポットを紹介する施設・案内板などを整える。
- ・鉱山地区における産業遺構の保全、活用など文化と歴史に関する位置づけも必要である。

#### ■まちに住むみんなの協力で作くりあげる景観に対する施策

- ・市民との協働による景観ポイントづくりをすすめる。
- ・市民の景観意識を統一する。
- ・各地区の人々が自分の地区に誇りをもてる景観づくりをすすめる。
- ・各地区ごとに賑わい、活気のある場所をつくる。
- ・登別八景などをつくり、市全体での観光につなげる。
- ・各地区ごとに美化活動などを強化する。
- ・オープンガーデン\*など庭を楽しむ輪を広げる。

#### (4) 子どもワークショップの開催状況とテーマ

市民会議の一環として将来の登別を担う子どもたちによる「子どもワークショップ」を開催し、「景観形成」について議論してもらいました。

##### ■概要

#### 登別市まちづくりアクションプラン・子どもワークショップ

日時：平成13年11月17日（土）13：00～16：00

場所：鷺別公民館2階

主催：登別市建設部都市計画課

#### 登別まちづくりアクションプラン・子どもワークショップ

##### ●テーマ 登別を自慢できるまちにしよう

美しい風景を探したり、まちを美しくする方法を考えてください。

##### ■参加した学校

グループ	学校（参加児童数および生徒数）
A	幌別小学校、幌別東小学校、幌別西小学校（合計10名）
B	富岸小学校、青葉小学校（合計8名）
C	鷺別小学校、若草小学校（合計7名）
D	登別小学校、登別温泉小学校（合計9名）
E	幌別中学校、西陵中学校（合計9名）
F	鷺別中学校、緑陽中学校（合計8名）
G	登別中学校、登別温泉中学校（合計8名）

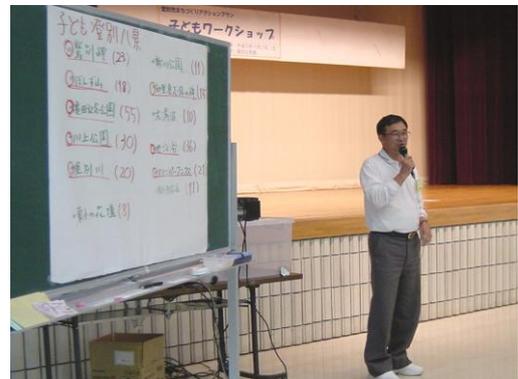
自分たちで撮影してきた写真を良いところと、悪いところに整理しました。  
自分たちの地域の悪い景観について改善案を検討しました。



グループごとに発表しました。



登別市八景の投票～良いところ・美しいところを投票しました。  
子どもが選んだ「登別八景」を決定しました。



## (5) 子どもワークショップからの意見

### ●登別市の良いところ

登別市の良いところとしてあげられた主なものとしては、以下の場所がありました。

ボンズ山や鷺別岬から見た街並み、鷺別岬、鷺別川、若草中央公園、  
海岸からの海への眺め、富岸公園など遊具のある公園、富岸川、東小学校の花壇、  
亀田記念公園、胆振幌別川、来馬川、新川公園、川上公園、  
富浦漁港周辺からの夕日の眺め、富浦の海岸、知里真志保の碑、登別川、  
登別川にあるふ化場、ホテルの生息する自然緑地（登別地区）、  
マリパークニクス、フンベ山、温泉街のベンチやガーデニング、ごくらく通、  
地獄谷、大湯沼

### ●登別市の悪いところとその改善案

- ・7つのグループとも、川沿いや草むらのゴミの不法投棄などを悪いところとしてあげています。
- ・その改善案として、市民が協力してポイ捨て禁止の運動をすることや看板の設置、中学生も参加したクリーン作戦の実施、罰金制度の制定などがあげられています。
- ・その他、悪いところとして川が汚れていることや公園のトイレや高速道路の橋脚などの落書きをあげているグループもありました。

### ●登別八景

参加した子どもと先生で登別八景を選びました。

- |         |           |
|---------|-----------|
| ①亀田記念公園 | ④マリパークニクス |
| ②地獄谷    | ⑥胆振幌別川    |
| ③川上公園   | ⑦ボンズ山     |
| ④鷺別岬    | ⑧知里真志保の碑  |

※鷺別岬とマリパークニクスは投票数が同数でした。

その他登別市の良いところ

新川公園、幌別駅前通、大湯沼、東小学校花壇